

UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA
Escuela de Derecho

Derecho Ambiental

(Primer semestre)

Prof. Eduardo Stordeur (h) – Diego Parravicini

Descripción y objetivos.

El curso consiste en una introducción al derecho ambiental, donde se examinan además cuestiones fundamentales de ética, política y economía ambiental. Se busca que el futuro abogado no solo conozca los principales aspectos del derecho ambiental, sino además conozca sus fundamentos filosóficos y económicos.

Contenido.

PRIMERA PARTE: ELEMENTOS DE FILOSOFÍA, ECONOMÍA, POLÍTICA Y REGULACIONES AMBIENTALES

Unidad 1: El problema ambiental.

Concepto de ambiente. Ambiente y naturaleza. Ambiente y ecología. El problema ambiental y el crecimiento económico. Elementos del problema ambiental. Complejidad del daño ambiental. Problema de medición del daño. El problema de los incentivos: Bienes públicos, externalidades y viajeros gratuitos. Tragedia de la propiedad comunal. Descripción básica de los problemas ambientales más importantes: cambio climático, disminución de capa de ozono, extinción de especies vivas y modificación genética de especies vivas. Definición de funciones y propiedades centrales del derecho ambiental.

Unidad 2: Ética ambiental.

Valores en el debate ambiental. Eficiencia y sustentabilidad. Eficiencia en el contexto ambiental. Valor instrumental e intrínseco de los bienes ambientales. El caso de la última secuoya. Antropocentrismo vs. Ecocentrismo. Antropocentrismo atenuado. *Moral Standing* y diversos componentes de la naturaleza. El derecho de los animales. Los individuos, las especies y el argumento de diversos tipos de derechos.

Unidad 3: Política ambiental.

Diversas miradas sobre el problema ambiental. La evolución de la consciencia ambiental. El ecologismo. Evolución y componentes. Ecologismo duro. Posiciones conservadoras. Ecología del libro mercado. El desarrollo sustentable. Diferentes versiones. Desarrollo sustentable y eficiencia. Método del Costo - Beneficio. Historia. Concepto. Elementos básicos. Atractivos y límites.

Unidad 4: Justicia en el campo ambiental.

El problema de la justicia en el campo ambiental. Diversos problemas ambientales y el problema de la justicia. Cambio Climático y Justicia. Definición y componentes de cambio climático. Efectos. Tratados Internacionales. Regulaciones. Definición de distribución de costos. Justicia Global.

Unidad 5: Herramientas y regulaciones.

Diversas herramientas para internalizar efectos externos. Concepto de eficiencia en el campo ambiental. Daño marginal y costo marginal de abatir. Minimización del costo social de la polución. Derechos de propiedad y tragedia de los comunes. Bienes Públicos y Externalidades. Dilema del prisionero de n jugadores. Métodos para internalizar externalidades. Diversas herramientas institucionales. Etapas de la regulación ambiental. Diversas regulaciones: una mirada general. Regulaciones de comando y control. Regulaciones basadas en incentivos.

Unidad 6: Regulaciones de comando y control.

Regulaciones de comando y control. Definición. Clases de regulaciones. Primera etapa de la regulación ambiental: ejemplos. Atractivos de las regulaciones de comando y control. Límites y problemas de las regulaciones de comando y control. Elección pública y regulación ambiental.

Unidad 7: Regulaciones basadas en incentivos.

Introduciendo elementos del mercado en la regulación ambiental. Permisos transferibles de polución. Concepto. Evaluación de casos. Atractivos y límites del empleo de permisos transferibles de polución. Experiencia comparada. Impuestos y subsidios ambientales. Concepto. Evaluación de casos. Atractivos y límites del uso de impuestos y subsidios ambientales. Otras herramientas basadas en incentivos.

SEGUNDA PARTE: SISTEMA LEGAL AMBIENTAL ARGENTINO

Unidad 8: Evolución del derecho ambiental en Argentina Constitución Nacional y ambiente.

Ambiente y Sistema Legal. Evolución del derecho ambiental. Antecedentes. Leyes provinciales y tratados internacionales. Otras fuentes del Derecho Ambiental: la jurisprudencia, los acuerdos Inter-jurisdiccionales, la doctrina y los usos y costumbres. Fuentes jurídicas externas. La Constitución Nacional (la “CN”) y el ambiente. La reforma constitucional de 1994. Análisis de los artículos 41 y 43 de la CN. Desarrollo sostenible en la CN. Daño al ambiente y daño a través del ambiente en la CN. Derecho al ambiente sano. Amparo Ambiental. Presupuestos mínimos de protección ambiental en la CN.

Unidad 9: Leyes de Presupuestos Mínimos, legislación provincial y competencias ambientales de nación, provincia y municipios.

Medio ambiente en las Constituciones provinciales. Leyes nacionales de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental. Repaso de las mismas. Legislación provincial ambiental en provincias con desarrollo industrial significativo. Competencias de la nación, provincias y municipios en materia ambiental. Casos jurisprudenciales en materia de competencia. Competencia administrativa ambiental: autoridades de aplicación.

Unidad 10: Ley General del Ambiente.

Introducción. Principio precautorio y preventivo. Definición del daño ambiental colectivo. La responsabilidad por daño ambiental. Elementos de la definición de daño ambiental. Concepto de ambiente. Principios de interpretación del daño ambiental. La recomposición. Seguros. Fondo de Compensación Ambiental. Estudios de evaluación de impacto ambiental y el ordenamiento territorial como herramientas de gestión ambiental. El juicio por daño ambiental colectivo. El rol de los jueces. Efectos de la sentencia.

Unidad 11: Residuos y protección de agua y atmósfera.

Residuos. Su regulación en Argentina. Régimen aplicable a generadores, transportistas y operadores. Transporte inter-jurisdiccional de residuos. Disposición final de residuos en base a las normas del Convenio de Basilea. | Protección ambiental del agua. Jurisprudencia de la Corte Suprema en torno a la contaminación de la Cuenca Matanza Riachuelo. Creación de la ACUMAR: avances normativos y jurisprudenciales. | Protección ambiental de la atmósfera: leyes y fallos locales y compromisos de Argentina en el ámbito internacional.

Unidad 12: El procedimiento ambiental.

Tipos de daños ambientales y legitimación activa para reclamar por los mismos. Procedimiento ambiental. Medidas de urgencia y prueba. Prescripción. Orden publico ambiental. Derecho a la información. El amparo ambiental. Auditoria y Audiencias Publicas.

Dominio y Jurisdicción. Procesos colectivos y acciones de clase. Proceso ambiental diseñado por la Corte Suprema de Justicia de la Nación. La acción ambiental del ministerio publico. Sentencia Erga Omnes. Proceso penal ambiental: normas y fallos rectores.

Unidad 13: Medio ambiente e industria.

Aspectos medioambientales en industrias de impacto. Regulación ambiental en minería y petróleo y gas. Análisis de riesgos regulatorios vinculados a las diferentes industrias en transacciones comerciales, inmobiliarias, y M&A (fusiones y adquisiciones).

Bibliografía básica

Richard L. Revesz, *Environmental Law and Policy*, Thomson West, 2010.

Valls, Mario F., *Derecho Ambiental*, Abeledo Perrot, Buenos Aires, Argentina, 2008.

Alguna edición comentada de la ley 25.675, se recomienda en particular, Nonna, Silvia, *Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental*, Editorial Estudio, Buenos Aires, 2009, pp. 33-51.

Barry C. Field, *Environmental Economics. An Introduction*, Irwin Mc Graw-Hill, Boston, Mass., 1997.

Posner, Eric y Weisbach, *Climate Change Justice*, Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2010.

Esain, Jose Alberto, *Competencias Ambientales*, Abeledo Perrot, Buenos Aires, Argentina, 2008.

G. Jacobo y C. Rougés, *Régimen Legal de los Residuos Peligrosos*, Ed. Depalma (1994).

J. Walsh y otros, *Ambiente, Derecho y Sustentabilidad*, Ed. La Ley, Buenos Aires (2000).

Bibliografía General

Acheson, J., *The Lobster Gangs of Maine*, The University Press of England, 1988, en particular, pp. 142 – 145.

Adler, J., “Rent Seeking behind the Green Curtain,” *Regulation* Vol. 19, no. 4, 1999.

Anderson, Terry L. y Leal, Donald R., *Ecología de Mercado*, Unión Editorial, Madrid, 1993 (publicado originalmente en inglés en 1991), pp. 29-58.

Attfield, R., “Saving Nature, Feeding People, and Ethics”, *Environmental Values* Vol. 7, pp. 291-304. 1998.

Bianchi, “La cláusula del progreso” en *Revista de Derecho Constitucional*, IJ-LXVI-604

Coase, Ronald H., “The Problem of Social Cost”, *Journal of Law and Economics*, Vol. 1, 1960.

Cross, J. B. “Paradoxical Perils of the Precautionary Principle,” *Washington and Lee Law Review* 53

Ehrlich Paul y Ehrlich Anne, “The Good News, in Perspective”, David Schmidt y Elisabeth Willott, *Environmental Ethics. What Really Matters, What Really Works*, Oxford University Press, New York, Oxford, 2002, pp. 443-453.

Gilpin, Alan, *Economía Ambiental. Un Análisis Crítico*. Alfaomega, México, 2003, cuadros de páginas 16, 17, 18 y 19, 36, 37 y 38, 38-63, 66, 78-80, 97, 105, 106, y 158-171.

Hardin, G., “The Tragedy of the Commons”, 162 *SCIENCE* 1243, 1968.

Hays, Samuel P. *Conservation and the Gospel of Efficiency*. Cambridge, Harvard University Press, 1959

Kelman, Steven, “Cost-Benefit Analysis: An Ethical Critique”, *Regulation*, 1981, pp. 74-82.

Kahn M. and John G. Matsusaka, “Demand for Environmental Goods: Evidence from Voting Patterns on California Initiatives,” *Journal of Law and Economics* 40, no. 1, 1997.

Leonard, Herman B. y Zeckhauser, Richard J., “Cost-Benefit Analysis Defended”, 3 *Report*

from the Institute for Philosophy and Public Policy n.3, Summers, 1983.

Lomborg, B., *The Skeptical Environmentalist: Measuring the Real State of the World*. Cambridge: Cambridge University Press, 2001

Graham J.D. et al., "Poorer Is Riskier," *Risk Analysis* 12, no. 3, 1992

Greve M. S. y Fred L. Smith, Jr., (eds.), *Environmental Politics: Public Costs, Private Rewards*, New York, Praeger, 1992.

Malm Green, Guillermo y Spensley, James W., "Aproximación a una teoría de los principios del derecho ambiental", *La Ley*, 16-9-94.

Meadows, D. et al. *The Limits of Growth*. Nueva York, Universe Books, 1972

Nussbaum, M. "The Costs of Tragedy: Some Moral Limits of Cost Benefit Analysis", en Matthew D. Adler y Eric Posner, *Cost – Benefit Analysis. Legal, Economic, and Philosophical Perspectives*, The University of Chicago Press, 2000.

Noll, Roger y Krier, James, "Some implications of cognitive psychology for risk regulation", en "Behavioral law & economics", editado por Sunstein, Cass R., Cambridge University Press 2000

Nordhaus, W., "The Challenge of Global Warming: Economic Models and Environmental Policy", 2007. Tambien, Nicholas Stern, "The Economics of Climate Change", HM Treasury (UK), 2007.

O'Neill, J., *Ecology, Policy and Politics*, Routledge, London, 1993

Oswald, Andrew J. y Powdthavee, Nattavudh, "Death, Happiness, and the Calculation of Compensatory Damages", *Journal of Legal Studies*, vol. 37, 2008.

Pigretti, Eduardo, *Derecho Ambiental*, Ediciones Graficas Sur, 1998.

Poole, Robert, Jr "Reason and Ecology". En James, D. (ed.). *Outside, Looking IN*. Nueva York, Harper & Row, 1972.

Posner, R. A. "Cost Benefit Analysis: Definition, Justification and Comment on Conference Papers", en Matthew D. Adler y Eric A. Posner (eds.), *Cost-Benefit Analysis. Legal, Economic, and Philosophical Perspectives*, The University of Chicago Press, 2000.

----- *Catastrophe, Risk and Response*, Oxford University Press, 2004. pp. 165-167.

Revesz, R. "Rehabilitating Interstate Competition: Rethinking the "race to the bottom" rationale for federal environmental regulation", *New York University Law Review*, Vol. 67, pp. 1243-67, 1992.

----- *Environmental Law and Policy* (Foundation Press, 2008)

----- *Foundations of Environmental Law and Policy* (Oxford University Press, 1997 (reprinted by Foundation Press, 2000))

----- "Regulation and Distribution," 93 *New York University Law Review* 1489, 2018

----- "Estimating the Health Benefits of Environmental Regulations," 357 *Science* 457 (2017) (with Al McGartland, Daniel A. Axelrad, Chris Dockins, Patrice Sutton, and Tracey J. Woodruff)

----- "Cost-Benefit Analysis and the Structure of the Administrative State: The Case of Financial Services Regulation," 34 *Yale Journal on Regulation* 545 (2017)

----- "Toward a More Rational Environmental Policy," 39 *Harvard Environmental Law Review* 93 (2015)

----- "A Defense of Empirical Legal Scholarship," 69 *University of Chicago Law Review* 169 (2002).

----- "Federalism and Environmental Regulation: A Public Choice Analysis," 115 *Harvard Law Review* 555 (2001)

----- "Federalism and Regulation: Extrapolating from the Analysis of Environmental Regulation in the United States," 3 *Journal of International Economic Law* 219 (2000) (symposium issue)

----- "Environmental Regulation in Federal Systems," 1 *Yearbook of European Environmental Law* 1 (2000) (symposium issue)

----- "Environmental Regulation, Cost-Benefit Analysis, and the Discounting of Human Lives," 99 *Columbia Law Review* 941 (1999)

----- "The Choice of Regulatory Instruments in Environmental Policy," 22 *Harvard Environmental Law Review* 313 (1998) (with Nathaniel Keohane and Robert Stavins) (reprinted in 30 *Land Use & Environment Law Review* 317 (1999) as one of the six best articles on environmental law that appeared in 1998)

Sagoff, M., *The Economy of the Earth: Philosophy, Law, and the Environment*, Cambridge University Press, Cambridge, 1988.

----- , "Do We Consume Too Much?", *Atlantic Monthly* 279, n 6, pp. 88-96, 1998

Samuelson, Paul, "The Pure Theory of Public Expenditures", *Review of Economics and Statistics*, vol. 36, 1954, ps. 350-356.

Schmidtz, David, "When Preservationism doesn't Preserve", 6 *Environmental Values*, 1997, 327-39.

----- "The Place for Cost Benefit Analysis", *Philosophical Issues Vol. 11*, pp. 148-71, 2001

Smith, F., "Introducción a la Ecología de Mercado". Instituto de Ecología y Mercado. Papeles del Instituto N°5. Madrid. 1996.

Sunstein, Cass R., *Riesgo y Razón, Seguridad, Ley y Medioambiente*. Katz Editores, Buenos Aires, 2005.

Schmidtz, David, "The Place for Cost Benefit Analysis", *Philosophical Issues Vol. 11*, pp. 148-71, 2001.

Singer, Peter, "All Animals are Equal", 1 *Philosophical Exchange*, 1974, pp. 103-116.

Sober Elliott, "Philosophical Problems for Environmentalism", David Schmidt y Elisabeth Willott, *Environmental Ethics. What Really Matters, What Really Works*, Oxford University Press, New York, Oxford, 2002, pp. 145-157.

Trouwborst, A. "Prevention, Precaution, Logic and Law. The relationship of the precautionary principle and the preventative principle in International Law and Associated Questions". *Erasmus Law Review*, Vol. 2, n. 2

Tickner J. and Carolyn Raffensperger, "The Politics of Precaution in the United States and the European Union," *Global Environmental Change* 11

Tietenberg, Tom, *Environmental and Natural Resource Economics, Seventh Edition*, Boston, Pearson, 2006, Cap. IV, pp. 63-87.

Turner K., David Pierce & Ian Bateman, *Environmental Economics. An Elementary Introduction*, The John Hopkins University Press, Baltimore, 1993

Wolf, Clark, "Population, Development, and the Environment, David Schmidt y Elisabeth Willott, *Environmental Ethics. What Really Matters, What Really Works*, Oxford University Press, New York, Oxford, 2002, pp. 267-273.

Weisman, Alan, *El mundo sin nosotros*, Debate, Buenos Aires, 2008, pp. 326-334.

Weiner and Michael Rogers, "Comparing Precaution in the United States and Europe," *Journal of Risk Research* 5, 2002.

Weinstein, Neil, "Unrealistic Optimism About Future Life Events", *Journal of Personality and Social Psychology*, vol. 39, 1980, ps. 806-820.

Willot Elizabeth y Schmitz David, "Why Environmental Ethics?", David Schmidt y Elisabeth Willott, *Environmental Ethics. What Really Matters, What Really Works*, Oxford University Press, New York, Oxford, 2002, Introduction.

Taylor, P., "The Ethics of Respect for Nature", *Environmental Ethics* Vol. 3, pp. 197-218, 1981.